



## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**OGGETTO: PROPOSTA DI CONTRATTO DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO RIGUARDANTE IL SERVIZIO DI GESTIONE E MANUTENZIONE DI PARCHI, GIARDINI E VERDE PUBBLICO DEL COMUNE DI CARPENEDOLO, AI SENSI DELL'ART. 183, COMMA 15, DEL D. LGS. N. 50/2016. DICHIARAZIONE DI FATTIBILITÀ AI SENSI DELL'ART. 183, COMMA 15, DEL D. LGS. N. 50/2016 PROPOSTA FORMULATA DA FERRARI VIVAI S.R.L. - AGGIORNAMENTO DEGLI ATTI DI PROGRAMMAZIONE DEL COMUNE**

Il giorno 28/07/2022, alle ore 19:00, nella sala delle Adunanze, in sessione ordinaria, seduta Pubblica e in prima convocazione, osservate tutte le formalità prescritte dal T.U.E.L. 18.08.2000 n. 267 e dallo Statuto Comunale vigente, sono stati oggi convocati in seduta i componenti del CONSIGLIO COMUNALE.

All'appello risultano:

<b>Cognome e Nome</b>	<b>Qualifica</b>	<b>Presenza</b>
TRAMONTI STEFANO	Sindaco	Presente
DUROSINI VIVIANA	Consigliere	Presente
GIULIETTI SIMONE	Consigliere	Presente
BARONI LAURA	Consigliere	Presente
RODELLA ROBERTO	Consigliere	Assente
ZIGLIANI TIZIANO	Consigliere	Presente
PIOVANI ALESSANDRO	Consigliere	Presente
ZONTA ROBERTO	Consigliere	Presente
BOTTURI GABRIO	Consigliere	Presente
BONDIOLI MARCO	Consigliere	Presente
PINO GISELLA	Consigliere	Presente
GAVEZZOLI ALBERTO	Consigliere	Presente
FRANZONI LUCA	Consigliere	Assente
MONTEVERDI ALBERTO	Consigliere	Assente
GOLINI LORENZA	Consigliere	Presente
TONONI GUIDO	Consigliere	Assente
DESENZANI ELENA	Consigliere	Presente

Totale Presenti **13** Totali Assenti **4**

Partecipa il Segretario Generale dott. Luigi Lanfredi, che provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sindaco dott. Stefano Tramonti, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato



## IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- in data 01/12/2020 è stata presentata al protocollo comunale, al n. 21764, una proposta di partenariato pubblico privato al Comune di Carpenedolo da parte di Ferrari Vivai S.r.l. ("Ferrari Vivai") avente ad oggetto il servizio di gestione e manutenzione di parchi, giardini e verde pubblico del Comune di Carpenedolo;
- A seguito dell'esamina della prima proposta formulata, sono emerse alcune criticità che avrebbero necessitato di chiarimento e modifiche come trasmesse nella nota prot. n. 3237 del 25/02/2021, al fine di renderla innanzitutto coerente con la programmazione tecnico-economica dell'Amministrazione in relazione al servizio in questione, ancora prima di valutarla sotto il profilo tecnico, giuridico e di coerenza finanziaria rispetto alla normativa specifica;
- In data 15/07/2021 si riceve la prima revisione da parte di Vivai Ferrari (prot. n. 11501);
- rispetto a tale proposta è stato avviato il procedimento di esame da parte del RUP della procedura, sia per ciò che riguarda i profili di carattere economico-finanziario, giuridico e tecnico, anche con il supporto di KG Project S.r.l. per ciò che riguarda gli aspetti di carattere economico-finanziario e dello Studio Legale Galbiati, Sacchi e Associati per gli aspetti di carattere giuridico;
- nell'ambito del procedimento in questione, alla luce delle relazioni economico-finanziaria e giuridica elaborate rispettivamente in data 21 settembre 2021 da KG Project S.r.l. e in data 29 ottobre 2021 dallo Studio Legale Galbiati Sacchi e Associati, sono emerse ulteriori criticità ed esigenze di chiarimento che hanno condotto il RUP ad inviare apposita nota in data 18/02/2022 Prot. n. 3287) per consentire la prosecuzione del procedimento;
- in data 30/03/2022 prot. n. 6088 e in data 18/05/2022 prot. n. 9454, Ferrari Vivai ha presentato al protocollo comunale una proposta di partenariato pubblico privato aggiornata, recependo le considerazioni svolte nella nota sopra richiamata;
- su questa ultima proposta così revisionata, lo Studio Legale Galbiati, Sacchi e Associati non rileva ulteriori criticità sotto il profilo giuridico, come da relazione prodotta agli atti in data 22/06/2022 n. prot. n. 11686.;
- sotto il profilo economico-finanziario la Soc. KG Project s.r.l. pone in evidenza il sussistere delle condizioni di convenienza e la corretta allocazione dei rischi, in coerenza con la normativa di merito, con documentazione prodotta agli atti in data 16/06/2022 prot. n. 11381;
- rispetto alla proposta aggiornata, il RUP ha predisposto la propria relazione conclusiva, completa dei relativi allegati (Allegato A), che viene acclusa alla presente a farne parte integrante e sostanziale, ritenendo che la proposta aggiornata possa essere dichiarata fattibile ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D. Lgs. n. 50/2016;

ESAMINATA la relazione sopra citata del RUP e la documentazione ivi allegata da cui emerge, in sintesi che la proposta presentata da Ferrari Vivai risulta aver superato i profili di criticità che erano emersi nell'ambito della versione originaria inizialmente presentata, soprattutto con riferimento alle previsioni contenute nello schema di convenzione, nell'ambito del quale occorre far confluire la disciplina del rapporto che consenta il trasferimento del rischio operativo in capo all'operatore privato;

EVIDENZIATE in particolare la Relazione Economico Finanziaria e l'Istruttoria ex art. 181, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016 acquisite nel corso del procedimento di istruttoria della proposta di Ferrari Vivai S.r.l., che pongono in evidenza la convenienza sotto il profilo economico per l'Ente della proposta in esame rispetto ai possibili scenari di gestione alternativi sotto il profilo contrattuale del servizio in esame, e si chiarisce la corretta allocazione dei rischi in capo al gestore in piena adesione alla normativa di merito;



RIBADITO che:

- il servizio proposto mira da un lato a garantire un adeguato standard di servizio per le aree oggetto di gestione, che in sostanza costituiscono la totalità delle aree che oggi necessitano di un supporto esterno per essere mantenute a regola d'arte, non avendo l'Ente proprie maestranze e mezzi adeguati a garantirne il decoro;
- si rileva quindi l'opportunità che si pongano le basi affinché il Comune abbia per le gestioni in questione un fornitore unico e stabile nel tempo, a favorire da un lato una maggior garanzia di continuità del servizio e dall'altro un risparmio in termini di procedure amministrative e dei relativi costi;
- si ritiene elemento positivo il fatto che l'impostazione del contratto proposta permette nel tempo eventuali modifiche del perimetro di riferimento, nel rispetto della normativa di merito. Questo si ritiene sia un ulteriore vantaggio, perché le esigenze dell'Ente in questo ambito nel corso del tempo sono per loro natura variabili, imprevedibili e spesso imprevedibili, e quindi non sempre assecondabili con efficacia e tempestività in assenza di un rapporto già attivo, ancor meglio se duraturo e strutturato, come invece questa proposta garantirebbe;
- il sistema di penali proposto che, in caso di servizio non adeguato, può portare all'azzeramento del canone di servizio e quindi garantisce eventualmente alla Amministrazione Comunale le risorse da destinare alla esecuzione del servizio da parte di un altro soggetto incaricato e quindi pone le condizioni per garantire sempre il servizio senza costi ulteriori rispetto a quelli previsti;

CONSIDERATO, pertanto, che alla luce delle considerazioni sopra svolte, la proposta di Ferrari Vivai, risulta fattibile e di pubblico interesse ai sensi dell'art. 183, comma 15 del D.lgs. n. 50/2016;

RILEVATO che:

- a fronte della proposta una volta dichiarata di fattibilità e pubblico interesse, risulta necessario provvedere all'aggiornamento degli atti di programmazione del Comune e alla predisposizione della documentazione finalizzata all'attivazione della procedura di gara per l'aggiudicazione della concessione, in conformità a quanto previsto dall'art. 183, comma 15, del D. Lgs. n. 50/2016;
- la dichiarazione di fattibilità della proposta determina la conclusione della prima fase del procedimento complesso relativo all'attivazione di un partenariato pubblico privato ad iniziativa privata con il riconoscimento, in favore del proponente, di un diritto di prelazione che potrà essere esercitato ad esito della procedura di gara per l'aggiudicazione del contratto di partenariato pubblico privato, qualora l'offerta del proponente non dovesse risultare aggiudicataria;
- in ragione della natura complessa del procedimento, la dichiarazione di fattibilità della proposta non determina altresì l'obbligo per il Comune di procedere all'attivazione della procedura di gara per l'aggiudicazione del contratto di partenariato pubblico privato ad iniziativa privata;

RILEVATO altresì che:

- la gestione del servizio oggetto della Proposta per il tramite di atti di partenariato pubblico privato non è attualmente prevista negli atti di programmazione dei servizi del Comune;
- Il Piano Biennale delle forniture di beni e servizi sarà adeguatamente aggiornato nella apposita sezione a seguito della approvazione della presente deliberazione e prima della pubblicazione della successiva procedura di gara che ne conseguirà;
- Nella stessa seduta consigliare in cui si approva la presente deliberazione si rende conforme il bilancio triennale dell'Ente alla Proposta qui in approvazione, pur chiarendo



che le condizioni riportate costituiranno le condizioni economiche a "base d'asta" della succitata procedura di gara e quindi le definitive potranno essere migliorative, prevedendo per questa componente una ovvia impostazione al "ribasso";

RILEVATO che l'istruttoria del presente atto è stata svolta dall'Ing. Cesare Guerini, Responsabile dell' Area Tecnica;

DATO ATTO che il presente provvedimento comporta e/o comporterà riflessi diretti od indiretti sulla situazione economico/finanziaria e sul patrimonio dell'Ente;

ACQUISITO il parere del Revisore dei Conti, allegato alla presente deliberazione, verbale n. 22 del 25.07.2022, per farne parte integrante e sostanziale;

ACQUISITI il parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal responsabile dell'Area tecnica Ing. Cesare Guerini ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L.18.08.2000 n. 267 e il parere favorevole, in ordine alla regolarità contabile, espresso dalla Responsabile dell'Area Servizi Finanziari Rag. Mariagabriella Passeri ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. D.lgs. 267 del 18.08.2000 e s.m.i;

VISTO il D. Lgs. 19 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

VISTO il D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

Gli interventi sono riportati, ai sensi dell'art. 73 del regolamento del Consiglio Comunale, nel verbale elettronico di seduta costituito dalla registrazione audio su supporto informatico conservato agli atti del servizio segreteria;

Con n. 11 voti favorevoli e n. 2 contrari (Lorenza Golini e Elena Desenzani) espressi per alzata di mano dai 13 consiglieri presenti e votanti,

#### **DELIBERA**

1. Di dare atto che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale della presente delibera come anche tutti gli atti e documenti citati ancorché non allegati;
2. Di approvare la relazione del R.U.P. (Allegato A) compresa dei relativi allegati, prendendo atto degli esiti delle verifiche valutative esposte;
3. Di condividere, per le ragioni sopra esposte e qui integralmente richiamate, le risultanze espresse dal R.U.P. nella precitata relazione e quindi di dichiarare la fattibilità e la rispondenza al pubblico interesse della proposta presentata da Ferrari Vivai S.r.l. (Allegato 5 della Relazione del RUP) per l'affidamento del contratto di partenariato pubblico privato avente ad oggetto il servizio di gestione e manutenzione di parchi, giardini e verde pubblico del Comune di Carpenedolo, con recepite le ulteriori modifiche a rettifica di refusi dettagliate nella relazione del RUP di cui al punto 2;
4. Di dare atto che la proposta in oggetto riguarda l'attuazione di servizi attraverso il ricorso a una modalità di gestione non già presente negli atti di programmazione del Comune;
5. Di dare mandato alla Giunta Comunale di approvare l'aggiornamento degli atti di programmazione del Comune e, in particolare, del Piano Biennale delle Forniture di Beni e Servizi, come da proposta indicata in parte narrativa;



6. Di dare atto che la presente dichiarazione di fattibilità e di pubblico interesse della proposta del suddetto operatore Ferrari Vivai S.r.l., attribuisce a quest'ultimo il diritto di prelazione previsto dall'art. 183, comma 15, del D. Lgs. n. 50/2016;
7. Di demandare agli Uffici e, per quanto di competenza, alla Giunta Comunale, la predisposizione della documentazione necessaria al fine di procedere all'avvio della procedura di gara per l'aggiudicazione del contratto di partenariato pubblico privato in questione, ponendo a base di gara la Proposta di Ferrari Vivai S.r.l., ferma comunque restando la facoltà dell'Amministrazione di rideterminarsi in merito, nonché di non dare corso alla procedura di gara prevista dall'art. 183, comma 15, del D. Lgs. n. 50/2016.

Indi, con separata votazione che ottiene n. 11 voti favorevoli e n. 2 contrari (Lorenza Golini e Elena Desenzani) espressi per alzata di mano dai 13 consiglieri presenti e votanti, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. n.267 del 18/08/2000.

La seduta è sciolta alle ore 21:00.

IL SINDACO  
dott. Stefano Tramonti

Il Segretario Generale  
DOTT. LUIGI LANFREDI

(atto firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n. 82 del 07.03.2005 e norme collegate)